

**SC**

UNEP/POPS/COP.4/6/Rev.1

**Стокгольмская конвенция
о стойких органических
загрязнителях**Distr.: General
8 May 2009Russian
Original: English**Конференция Сторон Стокгольмской конвенции
о стойких органических загрязнителях****Четвертое совещание**

Женева, 4-8 мая 2009 года

Пункт 5 а) i) повестки дня

**Вопросы для рассмотрения или принятия решений Конференцией Сторон:
меры по сокращению или ликвидации выбросов в результате
преднамеренного производства и использования: ДДТ****Проект бизнес-плана по поощрению глобального партнерства
в области разработки и внедрения альтернативных ДДТ
продуктов, методов и стратегий для борьбы
с переносчиками болезней*****Записка секретариата**

Как отмечается в пункте 14 документа UNEP/POPS/COP.4/4, приложение к настоящей записке содержит проект бизнес-плана по поощрению глобального партнерства в области разработки и внедрения альтернативных ДДТ продуктов, методов и стратегий для борьбы с переносчиками болезней. Проект плана воспроизводится в полученном виде и не проходил официального редактирования.

* Мандат для действий, о которых идет речь в настоящей записке, излагается в: Стокгольмская конвенция, статья 3 и часть II приложения В; докладах Конференции Сторон о работе ее первой сессии (UNEP/POPS/COP.1/31), приложение I, решение SC-1/25, о работе ее второго совещания (UNEP/POPS/COP.2/30), приложение I, решение SC-2/2, и о работе ее третьего совещания (UNEP/POPS/COP.3/30), приложение I, решение 3/2.

K0951965 180609 180609

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

Приложение

Поощрение глобального партнерства в области разработки и внедрения альтернативных ДДТ продуктов, методов и стратегий для борьбы с переносчиками болезней

Проект бизнес-плана

Январь 2009 года

Секретариат Стокгольмской конвенции

Содержание

Исполнительное резюме.....	4
Сокращения.....	6
1 Введение и подход к проведению исследования.....	8
2 Вызовы, связанные с разработкой и внедрением альтернатив ДДТ.....	8
2.1 Необходимость и срочность альтернатив.....	8
2.2 Обзор существующих альтернатив и текущих инициатив.....	8
2.2.1 Существующие альтернативы ДДТ для борьбы с переносчиками болезней.....	8
2.2.2 Текущие инициативы по разработке и внедрению альтернатив ДДТ для борьбы с переносчиками болезней.....	9
2.3 Вызовы, связанные с разработкой и внедрением альтернатив ДДТ.....	10
2.4 Рекомендации в отношении пути вперед.....	11
3 Основная цель, долгосрочные задачи и стратегия Глобального альянса.....	12
3.1 Основная цель и долгосрочные задачи.....	12
3.2 Стратегия и масштабы деятельности.....	13
3.3 Принципы организации.....	14
3.4 Повышение отдачи уже предпринимаемых усилий.....	14
4 Бизнес-модель.....	15
4.1 Организационная структура.....	15
4.2 Роль членов и различных заинтересованных сторон.....	17
4.3 План мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской работы.....	18
4.4 Анализ рисков.....	18
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	20

Исполнительное резюме

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ) представляет собой международный договор, призванный обеспечить охрану здоровья человека и окружающей среды от токсичных химических веществ, которые остаются неизменными в окружающей среде в течение длительных периодов времени, широко распространяются географически и накапливаются в жировых тканях людей и диких животных. ДДТ (дихлородицифенилтрихлорэтан) - одно из двенадцати химических веществ, включенных в Стокгольмскую конвенцию, которое одновременно является наиболее широко производимым и применяемым из всех них. Конференция Сторон Стокгольмской конвенции (КС) допускает использование ДДТ в медико-санитарных целях для борьбы с переносчиками болезней в соответствии с рекомендациями и руководящими указаниями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Необходимость применения определенных количеств ДДТ скорее всего сохранится до тех пор, пока на местном уровне не появятся надлежащие и рентабельные альтернативы, позволяющие отказаться на устойчивой основе от применения ДДТ.

Устойчивость основных переносчиков малярии к воздействию рекомендованного в настоящее время пакета инсектицидов возрастает. В силу этого ощущается срочная потребность в новых альтернативах, позволяющих обходить такую новоприобретенную устойчивость, для эффективной борьбы с переносчиками болезней на основе применения химикатов. Чтобы располагать достаточно широким арсеналом средств борьбы с переносчиками, позволяющим реагировать на все ситуации, также необходима разработка продуктов, методов и стратегий, дополняющих применение химикатов для борьбы с переносчиками.

Сегодня уже существуют объединения и организации, занимающиеся разработкой и внедрением альтернатив ДДТ. Такие инициативы осуществляются субъектами, представляющими весь спектр общества, и диктуются либо необходимостью уменьшения бремени малярии в эндемичных странах, либо необходимостью сократить использование ДДТ для опрыскивания помещений средствами остаточного действия (ОПСОД). Однако на глобальном уровне эти инициативы не координируются и между ними существуют пробелы. По этой причине на своем третьем совещании в Дакаре, Сенегал, в 2007 году КС просила секретариат Стокгольмской конвенции в сотрудничестве с ВОЗ и заинтересованными сторонами подготовить бизнес-план по поощрению глобального партнерства в области разработки и внедрения альтернативных ДДТ продуктов, методов и стратегий для борьбы с переносчиками болезней.

По итогам консультаций с более чем 50 заинтересованными субъектами (включая экспертов по болезням, борьбе с переносчиками и окружающей среде, представителей эндемичных стран, организации частного сектора, донорские страны и учреждения) было выявлено девять вызовов, связанных с разработкой и внедрением альтернатив ДДТ для борьбы с переносчиками болезней, которые были сгруппированы вокруг четырех основных целей (см. таблицу на следующей странице). Хотя над преодолением этих вызовов уже работает множество различных субъектов, масштабы и сложность соответствующих проблем свидетельствуют о срочной необходимости принятия мер на коллективной основе.

В этом контексте концепция Глобального альянса по разработке и внедрению альтернатив ДДТ будет призвана обеспечить всеохватную глобальную платформу для кроссекторального диалога, поддержать существующие инициативы и организации и на стимулировать новые инициативы и партнерства для поощрения конкретных действий, а также добиться репликации и распространения наиболее эффективной практики. Глобальный альянс станет важным дополнением существующих организаций и инициатив, обеспечив четкое понимание и согласие по поводу целей и проблем, требующих своего решения, улучшение координации между существующими отдельными инициативами в области разработки и внедрения альтернатив ДДТ и активизацию работы по заполнению выявленных пробелов между инициативами при ограничении возможного дублирования в работе. При поддержке Конференции Сторон Стокгольмской конвенции Глобальный альянс сможет напрямую обращаться к Сторонам и добиваться понимания и устранения препятствий, которые могут мешать разработке и внедрению альтернатив ДДТ. Глобальный альянс будет работать в координации с более широкими кругами, занимающимися борьбой против малярии, в интересах принятия мер в поддержку сокращения заболеваемости малярией и контроля за ее распространением.

Члены Глобального альянса сформулируют и распространят свое понимание и согласие по поводу целей и задач, которые потребуются решить на этом пути, а также по поводу необходимых для этого мер. Этот документ будет положен в основу Декларации членов и станет цементирующим началом Глобального альянса.

Глобальный альянс будет возглавляться ассамблеей альянса и руководящим комитетом и будет осуществлять свою стратегию через тематические группы при поддержке небольшой координационной группы. Ассамблея альянса будет состоять из всех членов и являться высшим органом Глобального альянса. Руководящий комитет будет обеспечивать стратегическое руководство и определять первоочередные задачи Глобального альянса, а каждая тематическая группа будет заниматься какими-либо конкретными целью или вызовом.

Деятельность Глобального альянса будет финансироваться за счет добровольных взносов, финансовых и в натуре. Считается, что для покрытия расходов на создание Глобального альянса, а также проведение первой ассамблеи альянса и конференции по принятию декларации членов на первый год понадобятся ассигнования в размере 370 тыс. долл. США. В последующем для покрытия оперативных расходов Глобального альянса будут требоваться средства, составляющие, по оценкам, 750 тыс. долл. США в год.

Эффективность и отдача от Глобального альянса в критической степени будут зависеть от его способности с самого начала заручиться поддержкой и участием основных партнеров. Крайне важное значение имеет прочная финансовая база, и Глобальному альянсу необходимо ориентироваться на предметные инициативы, избегая превращения в сугубо дискуссионный форум. Мобилизуемые ресурсы будут дополнять существующие ассигнования на борьбу с малярией для обеспечения параллельного продвижения вперед к достижению обеих целей Глобального альянса, а именно: разработка и внедрение альтернатив ДДТ для борьбы с переносчиками болезней и общая цель сокращения бремени малярии.

Цели и вызовы, связанные с разработкой и внедрением альтернатив ДДТ для борьбы с переносчиками болезней	
Цель 1 Укрепление имеющейся базы данных для поддержки разработки политики и принятия решений	<ol style="list-style-type: none"> 1. Понимание и установление полной затратоэффективности альтернатив в сравнении с ДДТ (включая прямые альтернативы ОПСОД, а также другие мероприятия по борьбе с переносчиками, такие, как ПИС или эффективное управление природопользованием) 2. Мониторинг специфики устойчивости переносчиков по регионам и понимание механизмов такой устойчивости
Цель 2 Решение проблем, обусловленных сложностью и стоимостью внедрения альтернатив ДДТ	<ol style="list-style-type: none"> 3. Покрытие потенциальных дополнительных затрат в связи с заменой ДДТ альтернативами для борьбы с переносчиками болезней 4. Поддержка национальных решений о выборе альтернатив для борьбы с переносчиками болезней посредством разработки и осуществления конкретных инструментов, руководящих принципов и стратегий 5. Создание национального потенциала осуществления Комплексных программ борьбы с переносчиками заболеваний и поддержка кросссекторальной координации при внедрении альтернатив ДДТ
Цель 3 Предложение новых альтернативных химикатов для борьбы с переносчиками	<ol style="list-style-type: none"> 6. Доведение до рынка новых препаратов существующих классов пестицидов для борьбы с переносчиками, сравнимых по эффективности с ДДТ 7. Устранение препятствий на пути изобретения и коммерциализации, а также доведения до рынка новых классов активных ингредиентов, предназначенных для подавления устойчивости переносчиков в долгосрочной перспективе
Цель 4 Разработка нехимических продуктов и подходов к борьбе с переносчиками	<ol style="list-style-type: none"> 8. Демонстрация результатов эффективного управления природопользованием в различных местах и разработка повестки дня для последующих научных исследований 9. Устранение препятствий на пути изобретения и разработки нехимических альтернатив ДДТ и разработка повестки дня для последующих научных исследований

Сокращения

ANVR:	Африканская сеть по вопросам устойчивости переносчиков
WHOPEIS:	Схема ВОЗ для оценки пестицидов
ВОЗ:	Всемирная организация здравоохранения
ГСРПОЗ:	Глобальное сотрудничество в области разработки пестицидов для общественного здравоохранения
ГФСТМ:	Глобальный фонд для борьбы против СПИДа, туберкулеза и малярии
ДДД:	дихлордифенилдихлорэтан
ДДТ:	дихлордифенилтрихлорэтан
ДДЭ:	дихлордифенилэтан
ДПВУА:	Демонстрация и прогрессивное внедрение устойчивых альтернатив
ИКБП:	Инновационный консорциум по борьбе с переносчиками
ИОМ:	Инициатива "Отбросим малярию!"
ИПМ:	Инициатива президента Соединенных Штатов Америки в области борьбы с малярией
КБП:	Комплексная борьба с переносчиками
КППМ:	Консорциум по профилактике передачи малярии
КС:	Конференция Сторон Стокгольмской конвенции
ЛШГТМ:	Лондонская школа гигиены и тропической медицины
МЦФНЭ:	Международный центр физиологии насекомых и экологии
ОПСОД:	опрыскивание помещений средствами остаточного действия
ПИС:	пропитанные инсектицидом сетки
ПИСДП:	пропитанные инсектицидом сетки длительного пользования
ПОЗ:	пестициды, применяемые в целях общественного здравоохранения
ПРП:	Партнерство по разработке продуктов
СОЗ:	стойкие органические загрязнители
ФГОС:	Фонд глобальной окружающей среды
ЮНЕП:	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

1 Введение и подход к проведению исследования

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ) представляет собой международный договор, призванный обеспечить охрану здоровья человека и окружающей среды от токсичных химических веществ, которые остаются неизменными в окружающей среде в течение длительных периодов времени, получают широко распространяются географически и накапливаются в жировых тканях людей и диких животных. Учитывая их перенос на большие расстояния в окружающей среде ни одно государство не сможет в одиночку защитить своих граждан или свою окружающую среду от СОЗ. Стокгольмская конвенция, которая была принята в 2001 году и вступила в силу в 2004 году, требует от Сторон принятия мер по прекращению или сокращению выбросов СОЗ в окружающую среду. В декабре 2008 года Сторонами Стокгольмской конвенции являлись 162 страны.

ДДТ (дихлордифенилтрихлорэтан) - одно из двенадцати химических веществ, включенных в Стокгольмскую конвенцию, которое одновременно является наиболее широко производимым и применяемым из всех них. Конференция Сторон Стокгольмской конвенции (КС) разрешает использовать ДДТ в медико-санитарных целях для борьбы с переносчиками болезней в соответствии с рекомендациями и руководящими указаниями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). ВОЗ рекомендует использовать ДДТ только для опрыскивания помещений средствами остаточного действия (ОПСОД) при условии соблюдения руководящих принципов и рекомендаций ВОЗ и Стокгольмской конвенции. ДДТ может использоваться до тех пор, пока на местном уровне не появятся надлежащие и рентабельные альтернативы, позволяющие отказаться на устойчивой основе от применения ДДТ. Необходимость дальнейшего применения ДДТ для борьбы с переносчиками болезней оценивается на каждом совещании Конференции Сторон, проводимом раз в два года.

В настоящее время существуют объединения и организации, занимающиеся разработкой и внедрением альтернатив ДДТ. Такие инициативы осуществляются субъектами, представляющими весь спектр общества, и диктуются либо необходимостью уменьшения бремени малярии в эндемичных странах, либо необходимостью сократить использование ДДТ для ОПСОД. Однако на глобальном уровне эти инициативы не координируются и между ними сохраняются пробелы. По этой причине на своем третьем совещании в Дакаре, Сенегал, в 2007 году КС просила секретариат Стокгольмской конвенции в сотрудничестве с ВОЗ и заинтересованными сторонами подготовить бизнес-план по поощрению глобального партнерства в области разработки и внедрения альтернативных ДДТ продуктов, методов и стратегий для борьбы с переносчиками болезней.

Работа секретариата по подготовке настоящего документа складывалась из трех основных составляющих:

- подготовки сводки ключевых вопросов, затрагивающих разработку и внедрение альтернатив ДДТ (или промежуточного доклада). Этот доклад был основан на итогах консультаций с более чем 50 заинтересованными сторонами из самых различных секторов и организаций и на анализе существующей документации. Перечень состоявшихся встреч и итогов этих консультаций приводится в приложении 4 к документу UNEP/POPS/COP.4/INF/2;
- организации совещания с целью ознакомления с мнениями широкого круга заинтересованных сторон по промежуточному докладу и вариантам создания Глобального партнерства. Доклад этого совещания приводится в приложении 5 к документу UNEP/POPS/COP.4/INF/2;
- подготовки бизнес-плана на основе результатов первоначальных консультаций, промежуточного доклада и обсуждений, состоявшихся в ходе совещания заинтересованных сторон.

Первый раздел настоящего документа посвящен обсуждению необходимости и срочности разработки и внедрения альтернатив ДДТ, а также проблем, стоящих на этом пути перед заинтересованными субъектами. В последующих разделах представляются ключевые принципы и элементы Глобального альянса, включая его основную миссию и долгосрочные цели, бизнес-модель, основные вехи и потребности в ресурсах на первоначальный период 2009-2014 годов.

2 Вызовы, связанные с разработкой и внедрением альтернатив ДДТ

2.1 Необходимость и срочность альтернатив

ДДТ является одним из наиболее широко производимых химических веществ, включенных в Стокгольмскую конвенцию, со среднегодовым объемом производства во всем мире, составляющим, по оценкам, от 4000 до 5000 тонн активных ингредиентов, используемых для борьбы с переносчиками болезней. Основная часть производства активных ингредиентов сосредоточена в Индии (~87% от объема производства в 2007 году; ~85% от использования в 2007 году), а основная часть экспорта в Африку поступает из Китая. В силу своих свойств и особого значения для борьбы с переносчиками малярии (а именно: эффективность остаточного действия, пространственная репеллентность и раздражающее воздействие) определенная необходимость в применении ДДТ скорее всего сохранится до тех пор, пока на местном уровне не появятся надлежащие и рентабельные альтернативы, позволяющие отказаться от ДДТ на устойчивой основе.

Поскольку ДДТ включен в число веществ, подлежащих ликвидации в соответствии со Стокгольмской конвенцией, но по-прежнему рекомендован для конкретного применения в медико-санитарных целях, задача контроля за торговлей ДДТ неизмеримо усложняется. Комментарии различных заинтересованных субъектов указывают на существование слабых мест в контроле за функционированием цепи поставок ДДТ. Так, часто отмечаются отсутствие систематического учета поставок ДДТ между странами и сохраняющаяся возможность приобретения ДДТ в неформальном секторе. Все это порождает риски, последствия которых могут не в полной мере поддаваться оценке и измерению (например, воздействие его применения в сельском хозяйстве на экспорт продовольствия).

Срочность разработки и внедрения альтернатив ДДТ не только объясняется необходимостью сократить опору на ДДТ в контексте Стокгольмской конвенции, но также должна рассматриваться в контексте краткосрочных и долгосрочных подходов к борьбе с переносчиками малярии.

- Учитывая современную устойчивость основных переносчиков малярии к инсектицидам (особенно в Азии и Африке), требуются новые альтернативы, позволяющие обходить такую новоприобретенную устойчивость, в интересах эффективной борьбы с переносчиками на основе применения пестицидов. За последние 20 лет не было внедрено каких-либо новых пестицидов или классов пестицидов для медико-санитарного использования. В настоящее время имеется только четыре класса пестицидов для всех видов мероприятий по борьбе против переносчиков, и ДДТ является единственным доступным пестицидом в классе хлорорганических соединений. Шесть из двенадцати пестицидов, рекомендованных ВОЗ для работ по ОПСОД, относятся к пиретроидам, единственному классу инсектицидов, рекомендованному ВОЗ для использования на пропитанных инсектицидами сетках (ПИС). Устойчивость переносчиков к ДДТ и пиретроидам и вызванное этим сокращение эффективного арсенала пестицидов создают прямую угрозу для эффективности ОПСОД и ПИС и также требуют разработки и внедрения альтернативных продуктов, методов и стратегий.
- ВОЗ проводит оценку риска токсичности ДДТ и его главных метаболитов, ДДЭ и ДДД, для человека. Если по результатам этой оценки будет сделан вывод о том, что ДДТ порождает неприемлемый риск для здоровья людей в случае его использования для ОПСОД, то это может привести к существенному сокращению выбора доступных пестицидов для ОПСОД и повышению риска формирования устойчивости к пиретроидам.
- В интересах обеспечения того, чтобы арсенал мер по борьбе с переносчиками содержал достаточный выбор средств, позволяющих реагировать на все ситуации, требуется разработка подходов, дополняющих применение химикатов для борьбы против переносчиков. В самом деле, некоторые долгосрочные риски могут быть связаны с применением основанных на использовании химикатов подходов к борьбе с переносчиками (например, устойчивость, последствия для окружающей среды и водной экосистемы); ОПСОД может оказаться невозможным в силу практических трудностей; а ныне имеющиеся ПИС нуждаются в замене через каждые 3-5 лет. Разработка и внедрение рационального набора альтернативных ДДТ продуктов, методов и стратегий как на основе применения химических веществ, так и без их применения, повысит шансы того, что в долгосрочной перспективе мы будем располагать средствами борьбы с переносчиками, позволяющими реагировать на все ситуации.

2.2 Обзор существующих альтернатив и текущих инициатив

2.2.1 Существующие альтернативы ДДТ для борьбы с переносчиками болезней

В контексте настоящего документа мы исходим из широкого понимания альтернатив ДДТ для борьбы с переносчиками болезней, включая как прямую замену или замещение инсектицидов для ОПСОД, так и различные мероприятия по борьбе с переносчиками, которые могут использоваться либо самостоятельно, либо

в сочетании друг с другом, приводя к сокращению опоры на ДДТ (например, ПИС, ларвициды, рациональное управление природопользованием и т.д.).

Несмотря на различие их эффективности и применимости в зависимости от местных условий, некоторые альтернативы ДДТ имеются и уже используются для борьбы с малярией. Их можно поделить на три широкие категории:

- Альтернативы на основе применения химических веществ – эта категория включает в себя другие классы пестицидов, применяющихся в медико-санитарных целях для ОПСОД (6 синтетических пиретроидов, 2 карбамата и 3 фосфоорганических соединения), другие подходы и продукты, основанные на применении пестицидов (т.е. пропитанные инсектицидом сетки долговременного пользования (ПИСДП), репелленты и аттрактанты, аэрозоли/спреи объемного применения или протирка губкой с инсектицидом домашнего скота) и непестицидные химические подходы (например, химическое уничтожение личинок насекомых);
- Подходы на основе управления природопользованием – это включает в себя ликвидацию мест размножения, целенаправленное изменение естественной среды обитания переносчиков, мелиорацию, проектирование гидротехнических сооружений с учетом интересов охраны здоровья людей и модернизация жилищ;
- Другие альтернативы без применения химических веществ – эта категория включает в себя истребление, микробные ларвициды, плесень, генетические методы, ботанические средства и зоофилактику.

В последнее десятилетие отмечается резкий рост масштабов применения ПИС и ОПСОД благодаря выделению более значительных финансовых и людских ресурсов и поддержке со стороны таких организаций, как Глобальный фонд для борьбы против СПИДа, туберкулеза и малярии (ГФСТМ), Инициатива президента Соединенных Штатов Америки в области борьбы с малярией (ИПМ), Всемирный банк и многие неправительственные организации. Тот факт, что для достижения максимальной эффективности мероприятия по борьбе с переносчиками зачастую можно комбинировать друг с другом, дополнительно усложняет задачу отыскания альтернатив ДДТ, поскольку сочетание двух альтернативных вариантов способно заменить какой-либо один другой альтернативный вариант. Некоторые альтернативы основаны на продуктах, в то время как другие опираются на подходы, осуществление и тиражирование которых часто требует проведения обстоятельного анализа местной ситуации. Несмотря на существование примеров успешного применения, некоторые мероприятия не всегда закладываются в общий план профилактических мероприятий из-за отсутствия достаточной информации и сложности оценки их потенциального воздействия при применении в крупных масштабах. Это особенно справедливо для подходов, основанных на управлении природопользованием и для не связанных с применением химических веществ мероприятий по борьбе с переносчиками.

2.2.2 Текущие инициативы по разработке и внедрению альтернатив ДДТ для борьбы с переносчиками болезней

Над решением вопросов, связанных с разработкой и внедрением альтернатив ДДТ, в настоящее время работает множество субъектов. В таблице ниже приводится краткое описание того, чем занимаются соответствующие заинтересованные стороны в настоящее время. Эти инициативы были сгруппированы вокруг четырех основных поставленных целей. Более подробное описание приводится в приложении 2 к документу UNEP/POPS/COP.4/INF/2.

Сводка основных текущих инициатив по разработке и внедрению альтернатив ДДТ	
<p>Цель 1 Укрепление имеющейся базы данных для поддержки разработки политики и принятия решений</p>	<p>По вопросам затратоэффективности альтернатив ДДТ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Всемирный банк, ИКБП, и отдельные страновые исследования - Проекты демонстрации и прогрессивного внедрения устойчивых альтернатив, возглавляемые ФГОС/ВОЗ/ЮНЕП <p>По вопросам устойчивости и ее механизма:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ANVR, университеты (например, Витвотерstrand), планы ИКБП по проведению исследований устойчивости <p>По оценкам опасности ДДТ и экспозиции его воздействию:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оценка опасности и оценка экспозиции ДДТ под эгидой ВОЗ/МПХБ; обобщенные результаты ожидаются в конце 2009 года
<p>Цель 2 Решение проблем, обусловленных сложностью и стоимостью внедрения альтернатив ДДТ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - проекты информационных систем ИКБП, инициатива КППМ по управлению и анализу данных, проект MSP (ЮНЕП/Дюкский университет) по аналитическим инструментам, участие Института Тысячелетия в разработке инструментов моделирования сценариев - Целенаправленная разработка ВОЗ/ФАО руководящих принципов, касающихся использования и контроля за пестицидами, деятельность КБП по созданию рамочных основ и сетей - Донорские проекты (например, ИПМ) и проекты ВОЗ по разработке политики - Консультативная роль и поддержка осуществления мероприятий со стороны национальных НПО
<p>Цель 3 Предложение новых альтернативных химических веществ для борьбы с переносчиками</p>	<ul style="list-style-type: none"> - партнерства ИКБП по 3 новым препаратам вместе с компаниями "Байер" и "Сингента" - Доклады "Сумитомо" об исследовании и разработке препаратов - сотрудничество ИКБП с четырьмя химическими компаниями для разработки трех новых классов пестицидов и инициатива по новым пестицидным "парадигмам"
<p>Цель 4 Разработка нехимических продуктов и подходов к борьбе с переносчиками</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Проекты демонстрации и прогрессивного внедрения устойчивых альтернатив, возглавляемые ФГОС/ВОЗ/ЮНЕП - Участие университетов и некоммерческих организаций в разработке непестицидных альтернатив ДДТ, включая МЦФНЭ, Дурхамский университет, ЛШГТМ и Вагенингенский университет

2.3 Вызовы, связанные с разработкой и внедрением альтернатив ДДТ

В настоящем разделе обсуждаются вызовы, которые в настоящее время стоят перед заинтересованными субъектами, представляющими различных секторы, в процессе внедрения уже существующих альтернатив ДДТ и разработки новых таких инициатив. Такие вызовы описываются здесь в качестве барьеров, устранение которых содействовало бы внедрению существующих и новых альтернатив или способствовало бы разработке новых альтернатив. Эти вызовы были выявлены на основе обзоров существующей документации и веб-сайтов, а также собеседований с более 50 заинтересованными субъектами, включая экспертов по заболеваниям, борьбе с переносчиками и окружающей среде, представителей эндемичных стран, организации частного сектора, донорские страны и учреждения. Не удивительно, что эти вызовы зачастую совпадают с вызовами, на которые требуется отреагировать при организации деятельности по борьбе с переносчиками в целом. Они были сгруппированы вокруг четырех целей для упрощения первоначальных обсуждений, но рассматривать их необходимо в совокупности, поскольку все они требуют соответствующих действий, с тем чтобы обеспечить разработку и внедрение альтернатив ДДТ. Первые две цели и связанные с ними вызовы касаются не только всех существующих альтернатив (химических, экологических, других нехимических подходов), но также и новых альтернатив, которые станут доступными в будущем.

Вызовы, связанные с разработкой и внедрением альтернатив ДДТ для борьбы с переносчиками болезней		
Цель 1 Укрепление имеющейся базы данных для поддержки разработки политики и принятия решений	1. 2.	Понимание и установление полной затратоэффективности альтернатив в сравнении с ДДТ (включая прямые альтернативы ОПСОД, а также другие мероприятия по борьбе с переносчиками, такие, как ПИС или эффективное управление природопользованием) Мониторинг специфики устойчивости переносчиков по регионам и понимание механизмов такой устойчивости
Цель 2 Решение проблем, обусловленных сложностью и стоимостью внедрения альтернатив ДДТ	3. 4. 5.	Покрытие потенциальных дополнительных затрат в связи с заменой ДДТ альтернативами для борьбы с переносчиками болезней Поддержка национальных решений о выборе альтернатив для борьбы с переносчиками болезней посредством разработки и осуществления конкретных инструментов, руководящих принципов и стратегий Создание национального потенциала осуществления Комплексных программ борьбы с переносчиками заболеваний и поддержка кросссекторальной координации при внедрении альтернатив ДДТ
Цель 3 Предложение новых альтернативных химических веществ для борьбы с переносчиками	6. 7.	Доведение до рынка новых препаратов существующих классов пестицидов для борьбы с переносчиками, сравнимых по эффективности с ДДТ Устранение препятствий на пути изобретения и коммерциализации, а также доведения до рынка новых классов активных ингредиентов, предназначенных для подавления устойчивости переносчиков в долгосрочной перспективе
Цель 4 Разработка нехимических продуктов и подходов к борьбе с переносчиками	8. 9.	Демонстрация результатов эффективного управления природопользованием в различных местах и разработка повестки дня для последующих научных исследований Устранение препятствий на пути изобретения и разработки нехимических альтернатив ДДТ и разработка повестки дня для последующих научных исследований

Сопоставление масштабов и сложности выявленных вызовов с текущими усилиями по их преодолению свидетельствует о настоятельной необходимости принятия мер на коллективной основе. В зависимости от конкретных целей и вызовов типы необходимых мероприятий варьируются от выполнения оперативных научных исследований (чтобы установить полную затратоэффективность различных вариантов мер борьбы с переносчиками) до поддержания усилий по финансированию разработки новых активных ингредиентов. Они также включают в себя создание внутринационального потенциала осуществления Комплексных программ борьбы с переносчиками, подготовку национальных специалистов по борьбе с переносчиками заболеваний, врачей-энтомологов и карьерную поддержку соответствующих научных сотрудников. Устранение препятствий на пути изобретения и разработки нехимических альтернатив ДДТ и разработка повестки дня для последующих научных исследований также составляет часть перечня необходимых мероприятий.

В отношении всех вышеперечисленных вызовов общая картина деятельности заинтересованных субъектов отличается разрозненностью, а мандаты организаций и круг охвата проводимой работы не покрывают всех требующихся мероприятий. Аналогичным образом, ныне мобилизованных финансовых ресурсов явно не хватает, особенно для разработки новых химических и нехимических альтернатив. Подробные описания вызовов, а также видов мероприятий, которые необходимы для того, чтобы них их можно было отреагировать, содержатся в приложении 3 к документу UNEP/POPS/COP.4/INF/2.

2.4 Рекомендации в отношении пути вперед

На основе обзора вызовов, на которые необходимо дать ответ, и анализа пробелов следующие рекомендации были обсуждены на совещании заинтересованных субъектов и касаются избранного варианта действий в качестве пути продвижения вперед.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1 – ИНИЦИИРОВАТЬ КОЛЛЕКТИВНЫЙ ПОДХОД С ЦЕЛЮ УКРЕПЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАЕМЫХ УСИЛИЙ ПРИ ИСКЛЮЧЕНИИ ДУБЛИРОВАНИЯ В РАБОТЕ

С учетом ныне осуществляемых инициатив по борьбе против малярии, количества заинтересованных субъектов и разнообразия их повесток дня существует настоятельная необходимость в глобальной, региональной и местной координации, с тем чтобы максимизировать отдачу от деятельности. В интересах наиболее эффективного использования ресурсов и повышения шансов на успех такая координация должна быть ориентирована на укрепление предпринимаемых усилий и восполнение пробелов между инициативами при исключении какого-либо дублирования в работе.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 2 – КООРДИНАЦИЯ ПОДХОДА С БОЛЕЕ ШИРОКОЙ ПОВЕСТКОЙ ДНЯ И КОМПЛЕКСОМ ИНИЦИАТИВ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ ПРОТИВ МАЛЯРИИ

Хотя настоящий документ непосредственно касается разработки и внедрения альтернатив ДДТ, выявленные вызовы и необходимые меры по реагированию, естественно, пересекаются с более широкими повестками дня в области борьбы с переносчиками болезней и борьбы с малярией. Любую инициативу или коллективный подход к поддержке деятельности по разработке и внедрению альтернатив ДДТ следует рассматривать в более общем контексте борьбы с переносчиками и малярией и координировать с повестками дня в этих областях. С другой стороны, в повестки дня в области борьбы с переносчиками и малярией также следует включить разработку и внедрение безопасных и экологических альтернатив ДДТ, ориентируясь на различные критерии для стойких органических загрязнителей.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 3 – ПАРАЛЛЕЛЬНОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ВСЕХ ЦЕЛЕЙ И ВЫЗОВОВ

Выявленные вызовы различаются между собой по тому, как они преодолеваются в настоящее время, какие мероприятия требуются для заполнения существующих пробелов, по своим временным рамкам и по шансам на успех. Однако продвижение вперед в деле преодоления некоторых из них напрямую скажется на успешном преодолении других (например, преодоление вызовов 1,2,3,4 и 5 будет содействовать продвижению вперед в преодолении вызовов 6, 7, 8 и 9), в силу чего для получения оптимального результата деятельность необходимо проводить параллельно. Вместо расстановки приоритетов ощущается потребность в координации и планировании работы по всему спектру вызовов для учета взаимосвязей между ними и получения реальной отдачи в возможно более сжатые сроки.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 4 – СОЗДАНИЕ ОТКРЫТОГО И ГИБКОГО ПАРТНЕРСТВА

Вопросами ДДТ занимается множество организаций: организации, ведающие применением ДДТ для борьбы с переносчиками, организации, осуществляющие регулирование использования ДДТ с точки зрения охраны окружающей среды, организации, занимающиеся разработкой альтернатив, и т.д. Из-за такой и без того насыщенной картины, широкого разнообразия программ и ограниченности ресурсов, большинство заинтересованных субъектов считают, что путь продвижения вперед должен оставлять возможность для гибкого участия партнеров в интересующих их соответствующих областях. Предоставление заинтересованным субъектам гибкости с точки зрения внесения ими такого вклада, который они считают нужным, позволит максимально расширить возможности получения реальной отдачи и стимулировать личную заинтересованность.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 5 – ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ВАЖНЕЙШИХ ПАРТНЕРОВ

Любой путь вперед необходимо рассматривать с более широкой перспективы, чем мандат Стокгольмской конвенции. Потребуется группа приверженных делу организаций или отдельных лиц в качестве застрельщиков осуществления повестки дня, но понадобится и участие важнейших партнеров. Необходимо будет привлечь таких партнеров, как ВОЗ, ЮНЕП, частный сектор (например, "Кроплайф"), научно-исследовательские институты, эндемичные по малярии страны, НПО (например, IPEN), страны-доноры или благотворительные организации, которым необходимо будет найти места приложения усилий.

3 Основная цель, долгосрочные задачи и стратегия Глобального альянса

3.1 Основная цель и долгосрочные задачи

Основная цель Глобального альянса – поддержка разработки и внедрения альтернативных ДДТ продуктов, методов и стратегий борьбы с переносчиками болезней. Он будет достигать эту цель, служа открытой для всех глобальной платформой межсекторального диалога, поддерживая существующие инициативы и выступая в качестве катализатора новых инициатив или партнерств по стимулированию конкретных действий и тиражирования и широкого внедрения передового опыта. Глобальный альянс будет работать в координации с

более широкой повесткой дня борьбы с малярией в целях содействия уменьшению передачи малярии и борьбы с нею.

На основе анализа вызовов и консультаций с широким кругом заинтересованных сторон были определены четыре общих цели, которые должны быть достигнуты Глобальным альянсом в период своей деятельности:

- сведение вместе ключевых организаций и заинтересованных сторон, занимающихся разработкой и внедрением альтернатив ДДТ для борьбы с переносчиками болезней, в целях активизации их сотрудничества и повышения эффективности работы по решению согласованных задач;
- содействие выявлению пробелов в имеющихся программах и выполнение роли катализатора развертывания и осуществления соответствующих дополнительных инициатив практической направленности;
- расширение осведомленности всех заинтересованных сторон, участвующих в борьбе с переносчиками болезней, и их доступа к информации экспертных оценок о состоянии разработки и внедрения альтернатив ДДТ;
- отслеживание прогресса в разработке и внедрении альтернатив ДДТ и обмен результатами и рекомендациями с сообществом заинтересованных сторон, участвующих в борьбе с переносчиками болезней.

3.2 Стратегия и масштабы деятельности

Стратегия Глобального альянса – развертывание больших усилий по разработке и внедрению альтернатив ДДТ при уделении основного внимания следующему:

- мобилизации заинтересованных сторон на выполнение общей повестки дня по разработке и внедрению альтернатив ДДТ для борьбы с переносчиками болезней;
- содействие взаимодействию заинтересованных сторон в целях укрепления и дополнения существующих инициатив и уменьшения дублирования;
- определение и задействование конкретных возможностей, требующих привлечения действующих лиц от разнообразных межсекторальных групп заинтересованных сторон или демонстрирующих "вакуум" деятельности;
- поощрение вложений в разработку и внедрение альтернатив ДДТ для борьбы с переносчиками болезней.

В "заявлении членом" члены Глобального альянса зафиксируют и провозгласят свое нынешнее согласие и понимание в отношении целей и задач, которые должны быть решены для разработки и внедрения альтернатив ДДТ, а также относительно необходимых шагов по их решению. Для того, чтобы стать членом Глобального альянса, организации, чьи цели или мандат относятся к основной цели Глобального альянса или затрагивают ее, а также профессиональные эксперты, которые занимаются разработкой и внедрением альтернатив ДДТ, должны будут принять к исполнению "заявление членом".

Глобальный альянс будет параллельно охватывать четыре цели и задачи, представленные выше в этом документе, для обеспечения координированного осуществления мер воздействия, необходимых для решения каждой из этих задач. Глобальному альянсу потребуется учесть в общем процессе планирования различные временные горизонты и шансы на успех всех мер воздействия, связанных с решением всего круга проблем. Среди всех этих задач Глобальный альянс заострит свое внимание на создании структуры-платформы для объединения заинтересованных сторон и консолидации и распространения прошедшей экспертную оценку информации о разработке и внедрении альтернатив ДДТ и о прогрессе среди его членом. По каждой конкретной задаче конкретные масштабы деятельности Глобального альянса будут зависеть от характера и масштабов имеющихся пробелов (напр., видов необходимых мер воздействия, пробелов в мандатах существующих инициатив, пробелов в имеющихся ресурсах) и должны быть определены путем создания специальных групп. Под эгидой Глобального альянса можно будет рассмотреть возможность осуществления деятельности нескольких видов, в том числе: проведение анализов и содействие синергизмам между экспертами в целях выявления передового опыта и выработки руководящих принципов, стандартов или моделей для их последующего распространения; развертывание исследований и содействие им; определение действующих лиц и возможностей соответствующих инициатив практической направленности и содействие мобилизации ресурсов для таких специальных партнерств.

3.3 Принципы организации

Работа Глобального альянса будет строиться таким образом, чтобы обеспечивалась его непричастность к финансированию и осуществлению программ на местах и при этом затрагивались те надежды, что он даст толчок большим усилиям в поддержку разработки и внедрения альтернатив ДДТ. Таким образом, предлагается, чтобы организационная сторона строилась на следующих принципах:

- Глобальный альянс не будет заниматься конкретной работой, связанной с борьбой с переносчиками болезней, и не будет прямо привлекаться к финансированию и осуществлению проектов на местах. Глобальный альянс будет уважать существующие инициативы, связанные с разработкой и внедрением альтернатив ДДТ и избегать их дублирования, а также будет стремиться к их укреплению и будет вносить в них свой вклад;
- Глобальный альянс будет помогать усилению воздействия существующих инициатив на основе повышения внимания к ним и усиления координации и будет способствовать принятию конкретных мер и формированию новых инициатив или партнерств там, где выявлены пробелы;
- Глобальный альянс будет привлекать к своей работе соответствующие межправительственные организации (ВОЗ, ЮНЕП, Всемирный банк), правительства, организации частного сектора, академические и исследовательские учреждения, неправительственные/общественные организации и другие заинтересованные стороны, участвующие в разработке и внедрении альтернатив ДДТ. Он также будет работать с заинтересованными сторонами, участвующими в борьбе с переносчиками и с малярией;
- Глобальный альянс предоставит возможность заинтересованным сторонам внести вклад в разработку и внедрение альтернатив ДДТ с использованием гибкого и открытого для всех механизма. Партнеры смогут вносить свой вклад на консультативном уровне и/или на техническом уровне с помощью осуществления деятельности.

3.4 Повышение отдачи уже предпринимаемых усилий

Глобальный альянс дает уникальные возможности наращивания отдачи за счет задействования мощи коллективных усилий по активизации разработки и внедрения альтернатив ДДТ и нацеливания на решение задач, которые не могут достигаться без задействования самых разнообразных заинтересованных сторон. Благодаря поддержке Конференции сторон Стокгольмской конвенции Глобальный альянс сможет непосредственным образом выходить на Сторон и поощрять понимание и снижение ограничений, способных сдерживать внедрение альтернатив ДДТ.

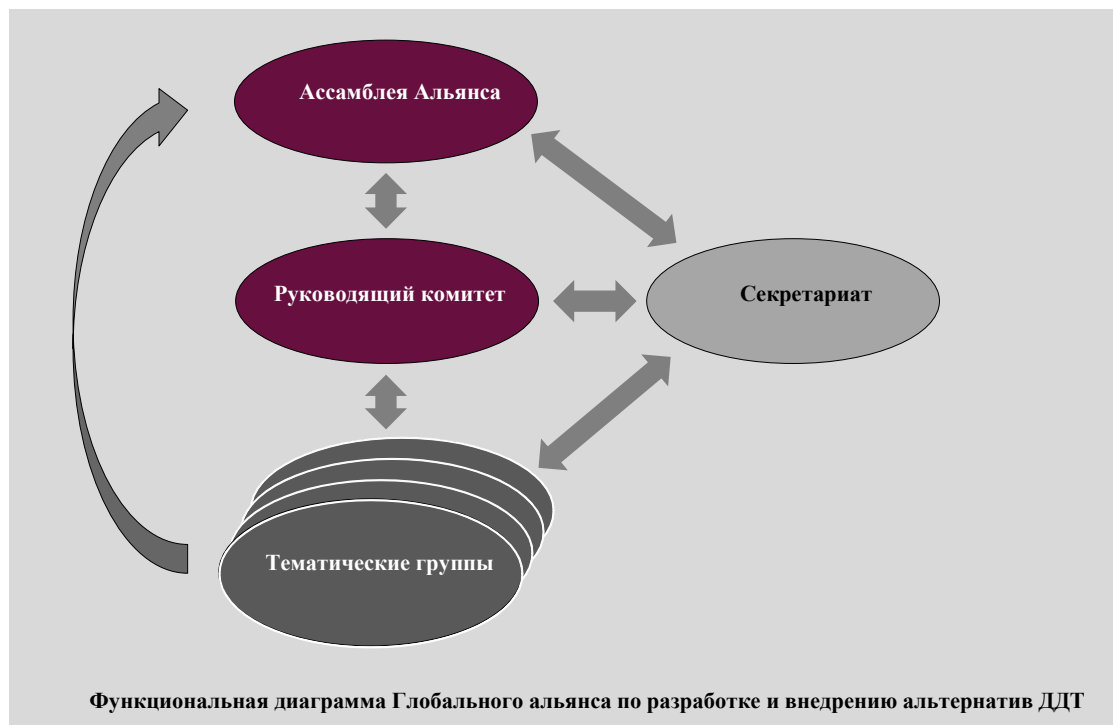
В общем плане Глобальный альянс позволит повысить отдачу существующих инициатив благодаря следующему:

- создание четкой платформы и совместного руководства для решения проблем, связанных с разработкой и внедрением альтернатив ДДТ, и реализация эффекта масштаба (напр., при планировании, распространении передового опыта или повышении информированности);
- повышение четкости нынешнего понимания и договоренности в отношении целей и вопросов при одновременном создании импульса в реагировании на вызовы;
- усиление координации между отдельными инициативами, нацеленными на разработку и внедрение альтернатив ДДТ, и выявление соприкосновений между целями;
- изучение пробелов, выявленных в существующих инициативах, с упреждением событий и при ограничении возможностей дублирования.

4 Бизнес-модель

4.1 Организационная структура

Глобальный альянс будет возглавляться Ассамблеей Альянса и Руководящим комитетом. Он будет осуществлять свою стратегию через тематические группы, а его поддержку будет обеспечивать небольшая Координационная группа.



ЧЛЕНЫ

Глобальный альянс будет иметь членов двух категорий: члены-организации и индивидуальные члены. Организации, цели и мандат которых затрагивают центральное содержание задач Глобального альянса, получат приглашение вступить в него в качестве членов-организаций, как и организации, мандат которых перекрывается или соприкасается с целями Глобального альянса и которые желают генерировать синергизмы по конкретным вопросам. Профессиональные эксперты, которые занимаются разработкой и внедрением альтернатив ДДТ, смогут вступить в него в качестве индивидуальных членов.

Все члены смогут воспользоваться опытом, сетью контактов, материалами, докладами и т.д., предоставляемыми Глобальным альянсом. Потенциальные члены согласуют цели и задачи, которые должны быть изучены для разработки и внедрения альтернатив ДДТ и необходимые шаги по их разрешению. Членство в Альянсе будет открытым и список членов будет размещен на сайте Глобального альянса и приводиться в организационных публикациях. Финансовые взносы и значительные взносы в натуре также будут отмечены для всеобщего сведения на сайте и в публикациях Глобального альянса. "Заявление членов" будет отражать совместные цели и обязательства членов и будет подписано всеми членами Глобального альянса.

АССАМБЛЕЯ АЛЬЯНСА

Ассамблея Глобального альянса будет состоять из всех членов Глобального альянса. Его роль как высшего руководящего органа будет заключаться в утверждении состава Руководящего комитета, утверждении стратегии, предложенной Руководящим комитетом, и докладов о ходе работы, представляемых тематическими группам, а также в утверждении ежегодного бюджета и ежегодного финансового отчета. Ассамблея альянса будет созываться на очередные совещания каждые два года, начиная с первых месяцев 2010 года. Внеочередные совещания будут созываться по предложению не менее четверти членов.

РУКОВОДЯЩИЙ КОМИТЕТ

Руководящий комитет будет органом, принимающим решения в период между совещаниями Ассамблеи Альянса. Его роль будет включать в себя следующее:

- определение стратегических направлений и приоритетов Глобального альянса, выработка стратегии и ее представление на утверждение Ассамблее Альянса, утверждение плана работы на год, контроль и рассмотрение его осуществления;
- утверждение создания и мандатов тематических групп и рассмотрение их периодических докладов о ходе работы;
- определение пробелов и проблем в разработке и внедрении альтернатив ДДТ на основе вкладов членов;
- обеспечение надзора и руководства деятельностью Координационной группы;
- обеспечение финансирования текущего бюджета Глобального альянса;
- рассмотрение ежегодного финансового отчета и его представление на утверждение Ассамблее Альянса;
- рассмотрение заявлений о принятии в Глобальный альянс новых членов и принятие новых членов; прекращение членства.

Руководящий комитет будет состоять из 15 членов, по два представителя от стран, являющихся Сторонами Стокгольмской конвенции, в каждом регионе (10 членов) с надлежащим учетом стран с эндемичной малярией и одного представителя от каждой из других групп заинтересованных сторон, включая академические и исследовательские учреждения, многосторонние организации, общественные/неправительственные организации, страны/фонды-доноры и частный сектор. Кроме этих 15 членов в состав Руководящего комитета по должности будет входить Координатор. Каждая из групп определит процесс выдвижения ее представителей. Координатор будет содействовать назначению и представит предложение о составе Руководящего комитета на утверждение Ассамблее Альянса. Руководящий комитет будет иметь двухлетний срок полномочий и будет возглавляться председателем, избираемым из числа членов Руководящего комитета. Руководящий комитет будет проводить совещания не реже раза в год. Они будут открыты для участия организационных и индивидуальных членов в качестве наблюдателей без права голоса.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ ГРУППЫ

Глобальный альянс учредит тематические группы в целях создания гибкого механизма объединения усилий заинтересованных действующих лиц для решения четко определенных задач ориентированным на конкретные результаты образом. Тематические группы станут механизмом Глобального альянса по проведению конкретной работы и осуществлению Стратегии. Они будут создаваться либо непосредственно Руководящим комитетом для устранения конкретных пробелов или решения конкретных проблем, либо группой существующих организаций или структур с признанным опытом и будут прекращать свое существование после достижения своих задач. В обоих случаях каждая из тематических групп будет отвечать за мобилизацию своих текущих ресурсов и за выработку своей организационной структуры.

Тематические группы могут принимать ряд организационных форм: они могут строиться на основе уже существующих сетей, создаваться на базе и под руководством признанной организации системы ООН, авторитетного общественного органа, занимающегося вопросами развития, академического или исследовательского учреждения или частной организации; они могут быть созданы в качестве инициативы "с нуля" партнерами на взаимно согласованных условиях. Во всех случаях они будут стремиться активизировать уже начатую и текущую работу в соответствующей области, а также будут стремиться к тому, чтобы выявлять и устранять пробелы в существующей работе, а не дублировать ее.

Все члены Глобального альянса могут участвовать в любой данной тематической группе. Каждая тематическая группа совместно с Координационной группой определит ведущую организацию или лицо и свои методы работы и график совещаний. Тематические группы также будут получать содействие с привлечением специальных ресурсов Координационной группы. Они также будут представлять доклады о ходе работы Ассамблее Альянса каждые два года и промежуточные доклады Руководящему комитету на регулярной основе.

Члены Руководящего комитета и Координационная группа будут выступать в качестве пропагандистов работы тематических групп в целях координации и распространения результатов и будут соответствующим образом стремиться оказывать содействие в мобилизации ресурсов.

КООРДИНАЦИОННАЯ ГРУППА

Координационная группа будет отвечать за руководство текущей деятельностью Глобального альянса и за координацию работы Руководящего комитета и тематических групп. Координационную группу возглавит Координатор, назначенный принимающей организацией и подчиняющийся ей. Координационная группа будет поддерживать Ассамблею Альянса, Руководящий комитет и тематические группы, проводя следующую работу:

- предоставление поддержки Руководящему комитету в разработке проекта стратегии и плана работы, сведении воедино планов и докладов о ходе работы тематических групп и в выявлении пробелов и проблем;
- осуществлять стратегии и план работы, утвержденные Руководящим комитетом, и представлять Руководящему комитету доклады о реализации таких стратегий и плана работы и об использовании ресурсов;
- оказание поддержки тематическим группам в организационном формировании, разработке их планов действий, координации с другими тематическими группами и в логистических договоренностях;
- содействие связи и обмену знаниями и информацией между членами Альянса; поддержание базы данных прошедшей экспертную оценку информации о разработке и внедрении альтернатив ДДТ;
- контроль за выполнением решений, принятых Руководящим комитетом, а также за ходом работы тематических групп;
- управление, координация и руководство контактами и другими обязательствами, принятыми, в частности, в отношении членов, партнеров, консультантов и поставщиков, утвержденными Руководящим комитетом;
- составление и исполнение ежегодного бюджета; составление ежегодного финансового отчета;
- оказание организационной и логистической поддержки Глобальному альянсу.

Координационная группа будет организована исходя из осуществления ею трех основных функций: содействие работе тематических групп; обмен знаниями и ведение базы данных; административные механизмы и мероприятия по проведению совещаний. В идеале Координационная группа будет создана на базе существующей организации, например Секретариата Стокгольмской конвенции, и последние две функции воспримут синергизмы с существующими группами. Содействие работе тематических групп будет сопряжено с осуществлением роли по управлению реализацией проектов в целях поддержки их создания и составления их плана действий и координации и контроля за ходом их работы.

ВРЕМЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

Для осуществления создания Глобального альянса Конференцией Сторон Стокгольмской конвенции на временной основе назначаются Временная координационная группа и Координатор. Временная координационная группа войдет в контакт с организациями на предмет привлечения их в качестве членов, будет способствовать составлению "заявления членов" и подготовит предварительную стратегию, план работы и бюджет для их утверждения первой Ассамблеей Альянса. Она также будет содействовать созданию главных органов Глобального альянса (т.е. Руководящего комитета, Координационной группы и тематических групп) и будет руководить организацией первой Ассамблеи Альянса.

Будет также назначен Временный руководящий комитет для предоставления указаний по поводу учреждения Глобального альянса, составления "заявления членов" и работы Временной координационной группы до проведения первой Ассамблеи Альянса и совещания Руководящего комитета. Временный руководящий комитет будет также утверждать приглашения членов на первую ассамблею Альянса и финансовую поддержку проездных расходов на основе выраженной готовности принять к исполнению "заявление членов".

Временный руководящий комитет будет состоять из 15 членов, по два представителя от стран, являющихся Сторонами Стокгольмской конвенции, в каждом регионе (10 членов) с надлежащим учетом стран с эндемичной малярией и одного представителя от каждой из других групп заинтересованных сторон, включая академические и исследовательские учреждения, многосторонние организации, общественные/ неправительственные организации, страны/фонды-доноры и частный сектор. Кроме этих 15 членов в состав Руководящего комитета по должности будет входить Координатор. Секретариат Стокгольмской конвенции, работая с Бюро Конференции Сторон Стокгольмской конвенции и ВОЗ, учредит и проинформирует каждую группу заинтересованных сторон в отношении точного состава Временного руководящего комитета. Помимо этих 15 членов в состав Временного руководящего комитета в силу занимаемой должности войдет Временный координатор. Временный руководящий комитет будет проводить свои совещания по мере необходимости, не реже, чем раз в четыре месяца, вплоть до создания Руководящего комитета. Реализация этой бизнес-модели разрабатывается далее в приложении ниже.

4.2 Роль членов и различных заинтересованных сторон

Глобальный альянс ставит цель предоставления всем заинтересованным сторонам возможности внести вклад в разработку и внедрение альтернатив ДДТ для борьбы с переносчиками болезней на основе гибкого и открытого

для всех механизма. Глобальный альянс открыт для любого правительства, международной, региональной или национальной организации, отраслевой или хозяйственной организации, организации гражданского общества, академического или исследовательского учреждения, которые поддерживают основную задачу Глобального альянса.

Гибкость, предоставленная тематическим группам в вопросе их организационной структуры, даст членам ряд вариантов в плане их уровня вовлеченности и предпринимаемой деятельности. Например, деятельность членов может включать в себя: инициирование или руководство работой тематической группы; предоставление руководства и технической помощи тематической группе; проведение конкретной деятельности в рамках плана работы тематической группы; обмен результатами своей работы с тематической группой; мобилизация/предоставление ресурсов для тематической группы.

Можно ожидать, что некоторые организации, такие, как ВОЗ, ЮНЕП, а также Стороны Стокгольмской конвенции, будут играть ведущую роль в Глобальном альянсе, либо непосредственно, участвуя в работе Руководящего комитета, принимая у себя Координационную группу, возглавляя тематические группы, либо предоставляя ресурсы для текущего функционирования Глобального альянса. Можно также надеяться, что другие заинтересованные стороны, уже участвующие в разработке и внедрении альтернатив ДДТ или в борьбе с переносчиками или малярией в целом, станут членами и будут играть активную роль в деятельности Глобального альянса.

Ведущим организациям различных тематических групп будут предложено работать совместно и обеспечивать сотрудничество и дополнение работы других тематических групп. Они будут также нацелены на создание связей с сетями и организациями, которые ставят сходные цели помимо Глобального альянса. На ранних этапах его деятельности будет составлена матрица деятельности Глобального альянса и отношений сотрудничества с другими партнерами и сетями, в целях уточнения и кристаллизации рабочих отношений с другими учреждениями, структурами, инициативами и сетями.

4.3 План мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской работы

Воздействие Глобального альянса будет в решающей степени зависеть от его способности привлечь интерес и благожелательное отношение и обеспечить продолжающуюся финансовую поддержку. Временный руководящий комитет и Временная координационная группа должны будут предпринимать энергичные усилия по повышению осведомленности и информированию в целях мобилизации поддержки с помощью различных платформ. В информационной работе Глобального альянса акцент должен делаться на его задаче, целях, его гибких и прозрачных методах работы, его деятельности и достижениях. Действенность такой информационной стратегии будет зависеть не только от сформированности целевых аудиторий, четкости сообщаемого и тщательности выбора средства массовой информации, но и от понимания всеми участвующими заинтересованными сторонами ее целей и ее взаимодействия с другими инициативами в пространствах борьбы с малярией и окружающей среды.

Мобилизованные ресурсы должны будут дополняться существующими ресурсами, выделенными для борьбы с малярией, в целях недопущения какой-либо "каннибализации" ресурсов и обеспечения того, что как цели Глобального альянса по разработке и внедрению альтернатив ДДТ, так и общие цели снижения бремени малярии могут быть достигнуты.

4.4 Анализ рисков

Создание и функционирование Глобального альянса будут наталкиваться на три основных риска:

- На раннем этапе должна быть обеспечена поддержка важнейших партнеров и их энтузиазм для обеспечения доверия к Глобальному альянсу и его эффективности. К числу важнейших партнеров относятся страны с эндемичной малярией, общественные/неправительственные организации, поддерживающие осуществление мер по борьбе с малярией, основные учреждения ООН и партнерства, участвующие в борьбе с малярией и уменьшении масштабов использования ДДТ (т.е. ВОЗ, ЮНЕП, ИОМ), инициативы, уже возглавляющие разработку альтернатив ДДТ (т.е. НКБМ, Кроплайф), доноры и механизмы финансирования, уже поддерживающие борьбу с малярией и/или разработку альтернатив ДДТ (т.е. страны-доноры, ФГОС, ГФСТМ, Фонд Билла и Мелинды Гейтс). Без продолжающийся и активной поддержки со стороны ключевых заинтересованных сторон Глобальный альянс вряд ли достигнет успеха. Уменьшение этого риска будет одной из главных задач этап 1 по обеспечению того, чтобы все важнейшие партнеры были вовлечены и поддерживали Глобальный альянс к моменту его создания.
- Привлечение специального финансирования также будет иметь решающее значение для успеха этой инициативы. Помимо необходимости краткосрочного финансирования на этапе создания необходимо изыскать средства для бюджета Глобального альянса для обеспечения надлежащего содействия работе

тематических групп и поддержания импульса в связи с существующими инициативами. Это должно достигаться при помощи специального финансирования, чтобы не "каннибализировать" имеющиеся ресурсы, в настоящее время направляемые на борьбу с переносчиками и малярией.

- Глобальный альянс сталкивается с третьим риском - риском недостижения своей цели заострения внимания на имеющих практическую направленность инициативах и постепенного превращения в простой дискуссионный форум. Для того, чтобы противостоять этому риску, на этапе создания особое внимание необходимо уделять определению мандатов первоначальных тематических групп. После этого практическую нацеленность необходимо будет поддерживать Руководящему комитету в качестве важнейшего приоритета, особенно в первые годы деятельности, чтобы продемонстрировать эффективность Глобального альянса в достижении конкретных результатов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

План осуществления для Глобального альянса по разработке и внедрению альтернатив ДДТ

Ключевые рубежи и этапы

Глобальный альянс будет создаваться и наращиваться на трех разных этапах работы: 1) создание Глобального альянса, 2) создание тематических групп и 3) укрепление тематических групп и устранение пробелов.

ЭТАПЫ И КЛЮЧЕВЫЕ РУБЕЖИ	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Конференция Сторон Стокгольмской конвенции	◆		◆		◆	
Этап 1 – Создание Глобального альянса	■					
Совещания Временного руководящего комитета	* *					
Первая ассамблея Альянса		●				
Конференция по принятию заявления членов		●				
Этап 2 – Создание тематических групп		■				
Совещания Руководящего комитета		*	*			
Ассамблея Альянса №2				●		
Этап 3 – Укрепление темат. групп и устранение пробелов				■		
Совещания Руководящего комитета				*	*	
Ассамблея Альянса №3						●

МАЙ 2009 ГОДА - КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН СТОКГОЛЬМСКОЙ КОНВЕНЦИИ

Первым ключевым рубежом для Глобального альянса станет Конференция Сторон Стокгольмской конвенции в мае 2009 года. Концепция Глобального альянса по разработке и внедрению альтернатив ДДТ будет представлена на обсуждение вместе с этим бизнес-планом.

Ожидается, что это обсуждение даст следующие результаты:

- согласование концепции Глобального альянса;
- назначение и выработка мандата Временного руководящего комитета для руководства созданием Глобального альянса;
- назначение и выработка мандата Временной координационной группы для поддержки создания Глобального альянса;
- обязательства по финансированию на этапе 1.

ЭТАП 1 – МАЙ 2009 ГОДА - МАРТ 2010 ГОДА

СОЗДАНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО АЛЬЯНСА

В ходе первого этапа основное внимание будет уделяться созданию органов Глобального альянса, привлечению членов Альянса и подготовке заявления членов. Временная организационная структура (Временный руководящий комитет и Временная координационная группа), назначенная Конференцией Сторон Стокгольмской конвенции, будет руководить этим процессом и вести следующую работу:

- формирование коалиции, обладающей критической массой для генерирования финансирования и политической поддержки Глобального альянса и мобилизации заинтересованных сторон, согласных с концепцией Глобального альянса;
- доработка правил Глобального альянса, принимая во внимание любые новые моменты в более широком сообществе борьбы с малярией; содействие назначению и представлению на утверждение Ассамблее Альянса предложения по составу Руководящего комитета;
- установление контакта с организациями в целях привлечения их к участию в качестве членов;
- составление заявления членов для того, чтобы зафиксировать согласие членов альянса с путем продвижения вперед к решению проблем, связанных с разработкой и внедрением альтернатив ДДТ. Заявление будет также включать перечень первоначальных тематических групп;
- подготовка конференции по принятию заявления членов, включая список участников на основе выраженных намерений связать себя обязательствами в соответствии с заявлением членов;

- подготовка предварительной стратегии, планов работы и бюджета для их утверждения первой Ассамблеей Альянса.

Основные результаты этого этапа будут включать:

- правила Глобального альянса; решение по составу Руководящего комитета;
- проект заявления членов, включая первоначальный перечень и мандаты тематических групп;
- список участников первой Ассамблеи Альянса;
- проект стратегии, план работы и бюджет на периоды 2010-2011 и 2011-2012 годов;
- организация конференции по принятию заявления членов и первой Ассамблеи Альянса.

МАРТ 2010 ГОДА - КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРИНЯТИЮ ЗАЯВЛЕНИЯ ЧЛЕНОВ И ПЕРВАЯ АССАМБЛЕЯ АЛЬЯНСА

Для того, чтобы повысить мобилизацию членов временная организационная структура добавит конференцию по принятию заявления членов и первую Ассамблею Альянса к одному из существующих соответствующих глобальных мероприятий в начале 2010 года.

Основные результаты конференции по принятию заявления членов и первой Ассамблеи Альянса будут включать:

- утвержденное заявление членов, включая перечень первоначальных тематических групп;
- решение по составу Руководящего комитета;
- утвержденную стратегию, план работы и бюджет на периоды 2010-2011 и 2011-2012 годов;
- обязательство по финансированию на первые два года деятельности Глобального альянса.

ЭТАП 2 - МАРТ 2010 ГОДА - МАРТ 2012 ГОДА

СОЗДАНИЕ ТЕМАТИЧЕСКИХ ГРУПП

Руководящий комитет проведет свое совещание сразу же после первой Ассамблеи Альянса в начале 2010 года и примет мандат первоначальных тематических групп. Руководящий комитет вновь соберется в начале 2011 года.

В ходе первых двух лет своей деятельности Глобальный альянс будет уделять основное внимание следующим трем направлениям:

- поддержка и укрепление тематических групп и обеспечение их надлежащего функционирования;
- выявление пробелов в решении проблем разработки и внедрения альтернатив ДДТ и необходимости дополнительных тематических групп или дополнительных мероприятий по уже предусмотренным направлениям работы;
- повышение осведомленности директивных органов и заинтересованных сторон, участвующих в борьбе с переносчиками болезней, и содействие их доступу к информации о состоянии разработки и внедрения альтернатив ДДТ.

Координационная группа Глобального альянса будет также повышать свою роль по поддержке Руководящего комитета, поддержке тематических групп и по содействию контактам и обмену информацией между заинтересованными сторонами в отношении разработки и внедрения альтернатив ДДТ.

Основные результаты, полученные в ходе этого этапа, будут включать:

- создание тематических групп;
- отдельные и сводные планы работы и перечень ожидаемых результатов по каждой тематической группе;
- установление потребностей в ресурсах по всем тематическим группам;
- доклады о деятельности и результаты тематических групп;
- перечень пробелов и необходимых новых мероприятий и/или инициатив по поддержке разработки и внедрения альтернатив ДДТ;
- работоспособный сайт и портал Глобального альянса;
- первоначальную базу данных, прошедших экспертную оценку, о разработке и внедрении альтернатив ДДТ.

МАРТ 2012 ГОДА - АССАМБЛЕЯ АЛЬЯНСА № 2

Ассамблея Альянса сыграет свою роль по рассмотрению и утверждению докладов о ходе работы, представляемых тематическими группами, стратегии, предложенной Руководящим комитетом, а также ежегодного бюджета и финансового отчета. Эта вторая Ассамблея Альянса будет уделять основное внимание первоначальному функционированию Глобального альянса на основе результатов тематических групп и

деятельности Координационной группы. Она также рассмотрит необходимость новых инициатив и наилучшие пути запуска действий и мобилизации новых ресурсов для них.

Ожидается, что эта Ассамблея Альянса будет иметь следующие результаты:

- утвержденная стратегия и план работы на период 2012 - 2014 годов;
- утвержденный бюджет и финансовый отчет;
- утвержденный состав Руководящего комитета;
- обязательство по финансированию на предстоящие два года деятельности Глобального альянса;
- перечень конкретных мер, которые должны быть приняты для поддержки функционирования тематических групп (напр. мобилизация ресурсов).

ЭТАП 3 – МАРТ 2012 ГОДА - МАРТ 2014 ГОДА

УКРЕПЛЕНИЕ ТЕМАТИЧЕСКИХ ГРУПП И ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЕЛОВ

К этому времени Глобальный альянс создаст широкую, многосекторальную и включающую многих участников сеть членов, заинтересованных в разработке и внедрении альтернатив ДДТ. Предполагается, что тематические группы будут полностью учреждены благодаря деятельности, поддерживающей общие цели Глобального альянса, они начнут давать промежуточные результаты. С учетом пробелов, выявленных в ходе первых двух лет деятельности, новые тематические группы или мероприятия в рамках уже существующих групп будут структурированы и начаты с соответствующими партнерами и ресурсами.

В ходе этого этапа будет проведена внешняя оценка для определения результатов первоначальной работы Глобального альянса и обеспечения ее соответствия первоначальной задаче и для выявления возможных новых или возникающих вопросов, требующих внимания. Результаты этой оценки станут основой принятия решений о деятельности Глобального альянса в период 2014-2016 годов.

Ожидается, что результаты этого этапа будут включать:

- перечень конкретных результатов, достигнутых на основе мандата тематических групп;
- обновленные индивидуальные и сводные планы работы, содержащие ожидаемые результаты по каждой тематической группе;
- обновленные потребности в ресурсах, составленные по всем тематическим группам;
- создание новых тематических групп или введение новых мероприятий в свете выявленных пробелов;
- доклады о деятельности и результаты тематических групп;
- обновленный перечень пробелов и новых необходимых мероприятий и/или инициатив по поддержке разработки и внедрения альтернатив ДДТ;
- платформу обмена знаниями, полностью функционирующую и доступную для всех членов;
- обновляемую базу знаний о разработке и внедрении альтернатив ДДТ;
- оценку деятельности Глобального альянса и доклад о состоянии разработки и внедрения альтернатив ДДТ;
- проект стратегии и плана работы Глобального альянса на период 2014-2016 годов.

МАРТ 2014 ГОДА - АССАМБЛЕЯ АЛЬЯНСА №3

Эта третья Ассамблея Альянса уделит особое внимание рассмотрению результатов, достигнутых Глобальным альянсом в первые четыре года его деятельности, и определению приоритетов на период 2014-2016 годов. Она также рассмотрит деятельность тематических групп и необходимость новых инициатив.

Ожидается, что третья Ассамблея Альянса будет иметь следующие результаты:

- утвержденная стратегия и план работы на период 2014-2016 годов;
- утвержденный бюджет и финансовый отчет;
- утвержденный состав Руководящего комитета;
- обязательство по финансированию в предстоящие два года деятельности Глобального альянса;
- перечень конкретных мер, которые должны быть приняты в поддержку функционирования тематических групп (напр., мобилизация ресурсов).

Потребности в ресурсах

В первые два года для покрытия расходов на создание Глобального альянса, а также проведения первой Ассамблеи Альянса и конференции по принятию заявления членов потребуется примерно 370 тыс. долл. США. Для покрытия текущих расходов в последующие годы деятельности потребуется примерно 750 тыс. долл. США в год. Деятельность Глобального альянса будет финансироваться за счет добровольных взносов, как финансовых, так и в натурально-вещественной форме. Членам, не только несущим ответственность, но и заинтересованным в обеспечении эффективности Глобального альянса, будет настоятельно предлагаться

поддержку Альянс своими ежегодными взносами. Глобальный альянс также будет приветствовать поддержку натурой, включая принятие совещаний, внесение вклада в логистическую или кадровую поддержку, участие в подготовке публикаций, финансирование участия представителей развивающихся стран в работе совещаний и т.п.

Следующая бюджетная смета включает потребности в оперативных ресурсах для функционирования Альянса, однако не включают потребности тематических групп по осуществлению теми своей деятельности. Они очевидно будут отличаться по масштабам и потребностям в ресурсах. Будет включен только бюджет вспомогательных расходов для содействия функционированию тематических групп, а также специально выделенный персонал Координационной группы (из расчета одного работающего полное время сотрудника категории специалистов). Допущения, принятые при определении суммы расходов, представлены в приложении 1 к документу UNEP/POPS/COP.4/INF/2.

Расходы в год в долл. США	Этап 1: Создание Глобаль- ного альянса	Этап 2: Создание тематических групп 2010-2012 годы		Этап 3: Укрепление тематических групп 2012-2014 годы	
	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014
Временная координационная группа и Руководящий комитет					
Временный координатор	120 000				
Привлечение членов, укрепление связей, мобилизация ресурсов	30 000				
Составление проекта заявления членов	30 000				
Создание главных органов Глобального альянса	30 000				
Подготовка стратегии, плана работы и бюджета	30 000				
Временный руководящий комитет	30 000				
Итого	270 000				
Первая Ассамблея Альянса и конференция по принятию заявления членов					
Организационное и конференционное обслуживание мероприятия	100 000				
Итого	100 000				
Координационная группа					
Общее руководство		200 000	200 000	200 000	200 000
Содействие работе тематических групп		200 000	200 000	200 000	200 000
Управление обменом знаниями и ведение базы данных		125 000	125 000	125 000	125 000
Договоренности по управлению и проведению совещаний		100 000	100 000	100 000	100 000
Итого		625 000	625 000	625 000	625 000
Совещания и прочие мероприятия					
Ассамблея Альянса			60 000		60 000
Руководящий комитет		15 000	15 000	15 000	15 000
Содействие работе тематических групп (напр., проведение совещаний)		50 000	50 000	50 000	50 000
Оценка Глобального альянса				25 000	

Расходы в год в долл. США	Этап 1: Создание Глобаль- ного альянса	Этап 2: Создание тематических групп 2010-2012 годы		Этап 3: Укрепление тематических групп 2012-2014 годы		
		2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014
Итого			65 000	125 000	90 000	125 000
ИТОГО	370 000	690 000	750 000	715 000	750 000	750 000