



**unitar**

United Nations Institute for Training and Research

# **Mobilisation des Ressources pour la Gestion rationnelle des Produits chimique et des Dechets**

## ***Introduction du document***

**Atelier Régional de Sensibilisation et Renforcement de la  
Coopération et la Coordination pour la Mise en oeuvre des  
Conventions de Bâle, Rotterdam and Stockholm**

**5-8 July 2011, Dakar, Senegal**

# Plan et Introduction du document

1. Introduction et objectifs
2. Accords internationaux pertinents et des initiatives
3. Leçons tirées des expériences passées
4. Les éléments clés d'une stratégie de mobilisation des ressources au niveau national dans les pays (et au niveau régional)
5. L'établissement d'un Groupe de travail et termes de référence, de travail et budget
6. Préparer une analyse de la situation: Comprendre le processus décisionnel de mobilisation des ressources
7. Possibilités de financement des priorités et d'organisation de l'approche
8. Sensibilisation et "la stratégie de vente«
9. Le maintien de la Stratégie
10. Conclusions

## Contexte

- ❑ Manque de ressources limitées ont les pays qui travaillent à relever les nombreux engagements internationaux, nationaux et autres liées à la protection de l'environnement et la santé humaine contre les effets négatifs des produits chimiques et des déchets.
- ❑ Trouver des synergies, en particulier aux Conventions de Bâle, de Stockholm et de Rotterdam, qui peuvent, en partie, le résultat de l'allocation plus efficiente et efficace de ces ressources limitées d'une manière qui peut aider davantage les pays à atteindre leurs engagements.
- ❑ D'autres accords internationaux, tels que l'Approche stratégique de produits chimiques (SAICM), aide également les pays à atteindre les mêmes objectifs en agissant comme un accord-cadre pour la gestion rationnelle des produits chimiques et les déchets

**Objectifs de développement d'une stratégie de mobilisation des ressources (et visant à aider les pays (et d'autres intervenants à l'intérieur et l'extérieur du gouvernement)) à:**

- ❑ connaître leur situation interne (*au sein du pays*) actuelle concernant les questions de mobilisation de ressources et identifier les priorités liées aux ressources,
- ❑ connaître et apprécier les différentes opportunités (*notamment les sources et les outils*) de mobilisation de ressources au niveau international (*à travers les mécanismes financiers des conventions, d'autres sources de financement bilatéral et multilatéral, et les entités pouvant offrir une assistance technique en matière de ressources humaines*),
- ❑ assurer la coordination au niveau national pour assurer la mobilisation efficace et efficiente des ressources,
- ❑ assurer la coordination, selon les besoins, au niveau régional, pour assurer la mobilisation efficace et efficiente des ressources,
- ❑ élaborer une stratégie soutenue à un niveau élevé pour aider à garantir, au niveau national, une approche cohérente et stratégique à la mobilisation des ressources.

knowledge, innovation, knowledge, research, diversity, innovation, knowledge, research, sharing, research, transfer, expertise, new technology, learning by doing, network, ship, skills building, ext

- ❑ Plusieurs importantes conventions internationales - telles que la Convention de Bâle, de Stockholm et de Rotterdam - ont été négociés et sont entrés en vigueur (mes collègues ont donner information)
- ❑ Une convention mondiale sur le mercure est également en cours de négociation
- ❑ Une foule d'autres accords volontaires ont été conclues avec succès, y compris le SGH et la SAICM
- ❑ Diverses autres importants accords régionaux et les initiatives qui partagent des objectifs similaires ont également été conclus au cours de cette période
- ❑ D'autres initiatives telles que la décision des synergies des trois Conférences des Parties de la Convention de Bâle, de Rotterdam et Convention de Stockholm est l'une des initiatives les plus récemment accepté.
- ❑ Une autre initiative récente, menée par le PNUE, tente de répondre à la question spécifique de financement pour les produits chimiques.
- ❑ ***Voir pour les détails du document***

## Le Fonds pour l'environnement mondial (FEM)

- ❑ La source la plus importante de ressources financières et techniques à l'heure actuelle
- ❑ L'objectif principal du financement du FEM liées aux produits chimiques a été aussi la principale entité, sur une base intérimaire, le mécanisme financier de la Convention de Stockholm
- ❑ Pays éligibles au FEM ont bénéficié de renforcement des capacités habilitantes, des investissements et autres projets à mettre en œuvre la Convention de Stockholm

### **Autres initiatives liées aux synergies à trouver:**

**Processus de synergies entre les Conventions de Bâle, de Rotterdam et de Stockholm** - un cadre politique visant à favoriser la gestion rationnelle des produits chimiques. SAICM appuie l'atteinte de l'objectif convenu lors du Sommet mondial de 2002 de Johannesburg sur le développement durable de s'assurer que les produits chimiques sont produits et utilisés de manière à minimiser des impacts négatifs importants sur l'environnement et la santé humaine en l'an 2020.

**Processus de synergies entre les Conventions de Bâle, de Rotterdam et de Stockholm** - Conférences simultanées extraordinaire des Parties (ExCOPs) aux Conventions de Bâle, de Rotterdam et de Stockholm ont eu lieu 22-24 Février 2010 à Nusa Dua, Bali, Indonésie. A la ExCOPs, les délégués ont adopté une décision d'ensemble des synergies sur les services communs, des activités conjointes, et la synchronisation des cycles budgétaires, des audits conjoints, des fonctions de gestion et les modalités d'examen.

**Intégration de la gestion rationnelle des produits chimiques** - L'Initiative de partenariat PNUD-PNUE pour l'Intégration de la gestion rationnelle des produits chimiques (SMC) dans les processus de planification du développement



### Autres initiatives (suite)

- ❑ **Information Clearinghouse SAICM** - pour fournir des services de centre d'information tels que la fourniture de conseils aux pays sur la mise en œuvre de l'Approche stratégique, en orientant les demandes d'information vers les sources pertinentes, et la facilitation de l'accès à l'information et d'expertise à l'appui d'actions spécifiques nationales.
- ❑ **Processus consultatif du PNUE sur Options de financement pour les produits chimiques et des déchets** - d'initier un processus consultatif informel pour conseiller le Directeur exécutif du PNUE sur la façon de contribuer à l'identification existants, les ressources nouvelles et supplémentaires, y compris les moyens d'accéder à ces ressources pour soutenir le son gestion des produits chimiques et des déchets au niveau national, y compris mais non limité à la mise en œuvre des obligations au titre des produits chimiques et les déchets liés à des conventions.



### **Voici certains des résultats les plus importants des leçons apprises à ce jour:**

1. Dans la mesure où une faible priorité est accordée aux questions de sécurité des produits chimiques/déchets aussi bien au plan national qu'international, ces questions doivent être exprimées dans le cadre des questions de plus grande priorité.
2. Au niveau national et même au sein des ministères et des départements, il existe une forte concurrence pour accéder aux ressources qui nécessitent une attention particulière aux possibilités de collaboration avec les programmes concurrents.

3. Dans la mesure où il n'existe généralement pas de politique nationale claire de gestion des produits chimiques/déchets, ***par conséquent*** l'allocation des ressources aux activités et projets concrets est instable et peu fiable.
4. L'absence d'une stratégie de planification pour l'amélioration de la gestion des produits chimiques au niveau national et le manque de connaissances sur la façon de concevoir une telle stratégie limitent la capacité d'intégration de la mobilisation des ressources dans les processus nationaux de gestion des produits chimiques.

5. Les revenus provenant des procédures juridiques relatives à la sécurité des produits chimiques (*par exemple les frais, taxes, amendes*) arrivent au trésor public, mais ne peuvent pas être suffisamment « recyclés » ou « réservés » au renforcement des infrastructures nationales de gestion des produits chimiques,
6. L'absence d'un organe central de coordination pouvant, entre autres, faciliter l'échange d'informations sur les aspects financiers de la gestion des produits chimiques/déchets limite la « voix au chapitre » des produits chimiques dans les débats nationaux concernant l'allocation des ressources,

7. La faiblesse de l'expérience, si tant est qu'il y en existe, en matière d'instruments permettant de fournir des incitations à l'industrie et au commerce pour les pousser à contribuer financièrement aux infrastructures nationales de gestion/sécurité des produits chimiques, limite la capacité de mise en œuvre de mécanismes financiers innovants.
8. La connaissance limitée des procédures d'exploration et d'obtention d'une aide financière extérieure (par exemple, la façon d'accéder aux agences internationales, aux donateurs bilatéraux et aux institutions de crédit et de connaître leurs règles, procédures, conditions et préférences) limite les efforts de mobilisation de ressources dans le cadre des engagements pour soutenir le développement durable.

## 1. Contexte

- Ressources
- Définition des priorités
- Organiser au niveau national
- L'intégration des produits chimiques et des déchets
- Le transfert technologique, l'assistance et l'aide financière

...

**Voir pour plus de détails sur les éléments suivants  
diapositives du document dans lequel vous trouverez  
tous les détails pertinents aux différentes questions.**

knowledge, international, participatory approach, research, diversity, innovation, knowledge sharing, research, bin. transfer, expertise, new technology, learning by doing, network, ship, skills building, ext

## 2. **But** et objectifs d'une stratégie de mobilisation des ressources

Un **but** possible pour une stratégie de mobilisation des ressources relatives aux produits chimiques et aux déchets pour les pays et les régions pourrait être

« d'assurer, dans un délai raisonnable, l'utilisation des ressources internes et externes dans la mise en œuvre des aspects (questions essentielles) de la gestion des produits chimiques et des déchets aux niveaux national et régional »

2. But et **objectifs** d'une stratégie de mobilisation des ressources  
(suite)

**Afin d'atteindre ce but, la stratégie peut poursuivre les  
objectifs suivants:**

- Assurer la sensibilisation aux questions de gestion des produits chimiques et des déchets auprès des décideurs et du public,
- Accorder une plus grande priorité aux questions relatives aux produits chimiques et aux déchets au niveau national,
- S'assurer que les personnes chargées des questions relatives aux produits chimiques comprennent les processus de décision internes du pays pour l'allocation des ressources internes de l'Etat,
- S'assurer que les personnes chargées des questions relatives aux produits chimiques améliorent leur connaissance des possibilités de financement externe et des détails du processus d'obtention de ces fonds.



**3. La marche à suivre vers l'élaboration ou le renforcement d'une stratégie peut suivre un certain nombre d'étapes. Pour de plus amples informations, voir également les annexes.**

**Étape 1:** Mettre en place un Groupe de travail pour la mobilisation de ressources composé des représentants des ministères/agences et des acteurs clés et élaborer les Termes de référence pour la mission du groupe de travail pour élaborer une Stratégie de mobilisation de ressources qui reflète le but et les objectifs décrits ci-dessus.

**Étape 2:** Réaliser un état des lieux qui comprend, entre autres, une analyse approfondie du fonctionnement du processus de décision pour l'allocation des ressources financières, les possibilités de financement externe qui existent (à la fois bilatéral et multilatéral) et les possibilités qui existent aussi au niveau régional.

### 3. Le chemin pour atteindre l'objectif - Étapes suggérées (suite)

**Étape 3:**Déterminer les opportunités de mobilisation de ressources qui ont une chance raisonnable d'être réalisée et mettre en place une stratégie.

**Étape 4:**Coordonner les demandes de ressources relatives aux produits chimiques et aux déchets de manière cohérente et systématique dans le cadre de la Stratégie de mobilisation de ressources.

**Étape 5:**Obtenir le soutien politique nécessaire à la Stratégie de mobilisation de ressources auprès des décideurs

**Étape 6:**Mettre en œuvre la Stratégie de mobilisation de ressources, y compris les révisions régulières nécessaires pour faire en sorte qu'elle demeure utile et pertinente.

## Représentation graphique du processus par étapes





## **Le chemin pour atteindre l'objectif**

**Quelques éléments clés de chaque étapes**

knowledge, international, participatory approach, r  
diversity, innovation, knowledge sharing, research  
bin. transfer, expertise, new technology  
learning by doing, network  
ship, skills building  
ing, ext

## Étape 1: L'établissement d'un Groupe de travail et termes de référence, de travail et budget

20

- ❑ Le Groupe de travail devrait être composé de ministères clés, les agences et les intervenants, comme le comité du projet.
- ❑ Le Groupe de travail peut-être présidé ou co-présidé par un fonctionnaire qui est familier ou même une partie du processus d'allocation des ressources internes.
- ❑ L'autre co-président pourrait être quelqu'un qui est intimement familier avec les questions des produits chimiques.
- ❑ Certaines ONG peuvent apporter une richesse d'expériences en matière de mobilisation des ressources financières
- ❑ TDR pour le Groupe de travail (y compris le plan de travail et budget) doit être une structure semblable à l'TDR pour le Plan d'action du projet et d'autres «horizontale émission" Task Forces.
- ❑ Le but et les objectifs devraient être reflétés dans le mandat.

knowledge, international, participatory approach, r  
diversity, innovation, knowledge sharing, research  
-in. transfer, expertise, new technology  
learning by doing, network  
-hip, skills building  
-ing, ext

## Étape 2: Préparer une analyse de la situation: Comprendre le processus décisionnel Processus de mobilisation des ressources

21

- ❑ Une compréhension approfondie dans le pays de la façon dont les décisions concernant les priorités de développement global sont prises et comment évaluer les bailleurs de fonds externes et de soutenir les initiatives des pays
- ❑ Une bonne compréhension de ce que les produits chimiques liés à des activités sont prévues et / ou en cours dans le pays.
- ❑ Le partage d'informations sur les produits chimiques liés à des activités aidera grandement à assurer les donateurs que le bien-coordonnée, cohérente à la gestion des produits chimiques sont prises par le pays.
- ❑ Un profil national récente

knowledge, international, participatory approach, r  
diversity, innovation, knowledge sharing, research  
bin. transfer, expertise, new technology  
learning by doing, network  
ship, skills building, ext

## Étape 3 et 4: Possibilités de financement des priorités et d'organisation de l'approche

- ❑ Après analyse de la situation terminée, la prochaine étape pour le Groupe de travail peut-être à prioriser les possibilités de mobilisation des ressources (basée sur l'idée obtenus par l'analyse de la situation);
- ❑ Pour organiser la démarche aux bailleurs de fonds avec des propositions pour les produits chimiques liés à des activités d'une façon qui sera de maximiser les chances de succès.



- ❑ Bailleurs de fonds externes en général de répondre aux questions formulées par un pays sollicitant une assistance dans l'ordre de priorité nationale
- ❑ Engager les principaux décideurs sur les questions de produits chimiques aidera à s'assurer que leur familiarité avec l'importance des questions de produits chimiques mènera directement à l'intervention sur des questions d'allocation des ressources et des propositions extérieures de financement.
- ❑ Partie intégrante du processus d'élaboration de la stratégie est une exploration des liens entre les questions de produits chimiques et la myriade de questions liées au développement économique et social durable
- ❑ Un petit projet pilote ou de démonstration qui peuvent être présentés aux décideurs peuvent présenter des applications concrètes de mobilisation des ressources.

## Étape 6: Le maintien de la Stratégie

- les priorités peuvent changer régulièrement
- régulièrement évalués du SGRF afin de s'assurer qu'elle est un reflet fidèle des priorités du pays
- réévaluation des priorités devrait se produire d'une manière systématique et défendable
- si les priorités ont tendance à changer en permanence la viabilité à long terme de gestion des produits chimiques peut-être menacée
- Une attention particulière doit être précédée par toute décision de changer les priorités
- un processus d'évaluation régulière de la stratégie avec l'objectif d'assurer son efficacité est également essentielle.
- un processus d'évaluation devrait commencer aussitôt après la stratégie de l'entrée en vigueur

- ❑ Il n'existe pas de voie royale qu'un pays doit suivre pour assurer la mobilisation de ressources.
- ❑ Démontrer une bonne stratégie pour ceux qui prennent des décisions sur le financement interne et externe des bailleurs de fonds peuvent être aidés par des produits chimiques liés à la planification minutieuse réflexion, un consensus sur les priorités, dans une recherche approfondie, l'échange d'informations interministérielle de coordination et stratégique
- ❑ Les produits chimiques et aux déchets liés priorités seront menées dans un cadre rempli de beaucoup d'autres questions prioritaires
- ❑ Néanmoins, en travaillant vers une intégration des approches au niveau national d'une manière systématique et parvenir à un consensus au sein du gouvernement et avec la société, les chances pour l'allocation des ressources durables - et donc réussi à atteindre les objectifs prioritaires (y compris les obligations de la Convention) - sont grandement améliorées.

knowledge, international, participation, approach, r  
diversity, innovation, knowledge sharing, research  
bin. transfer, expertise, new technology  
learning by doing, network  
ship, skills building, ext

"Si les parties et d'autres partenaires trouvent utile, l'UNITAR serait prêt à développer de nouvelles propositions à prendre cette orientation plus général et l'approche et de l'adapter à des situations nationales ou locales et d'envisager l'élaboration de plans d'action précis et détaillé, en réponse aux besoins des pays identifiés et / ou autres événements internationaux. »

# Merci!

**Chemicals and Waste Management  
Programme  
United Nations Institute for Training  
and Research (UNITAR)  
Palais des Nations  
1211 Geneva 10**

**Tel: +41 22 917 1234  
Fax: +41 22 917 8047  
Email: [cwm@unitar.org](mailto:cwm@unitar.org)**



**unitar**

United Nations Institute for Training and Research

United Nations Institute for Training and Research  
Institut des Nations Unies pour la Formation et la Recherche  
Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones  
Учебный и научно-исследовательский институт  
Организации Объединённых Наций  
معهد الأمم المتحدة للتدريب والبحث  
联合国训练研究所

Palais des Nations  
CH-1211 - Geneva 10  
Switzerland  
T +41-22 917 8455  
F +41-22-917-8047  
[www.unitar.org](http://www.unitar.org)